Выступление
заместителя Министра образования и
науки Российской Федерации
Вениамина Шаевича Каганова

Организация отдыха и оздоровления детей в 2014 году: состояние, проблемы, перспективы. Многообразие программ деятельности учреждений отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Позвольте поприветствовать всех участников Всероссийского семинара-совещания из более чем 60 субъектов Российской Федерации, представляющих сферу отдыха детей и их оздоровления.

Подводя итоги летней оздоровительной кампании 2014 года, следует отметить, что благодаря слаженной совместной работе федеральных министерств и ведомств, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, специалистов детских оздоровительных лагерей всех типов решены основные задачи, поставленные руководством нашей страны.

В соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации обеспечивается охват детей услугами летнего отдыха и оздоровления на заданном уровне. Всего за летнюю оздоровительную кампанию у нас отдохнуло 7 млн. 410 тыс. детей, что превышает прошлогодний показатель почти на 50 тыс. человек.

Оздоровительная кампания прошла на высоком организационном уровне: были реализованы, действительно, новые образовательные программы, прошли профильные смены. Детям удалось не только отдохнуть, но ещё и получить совершенно новые навыки, которые невозможно освоить в условиях школы. Например, только в туристических походах у нас побывало 806 тыс. детей.

В этом году была принята новая программа отдыха российских детей в детских здравницах Крыма. 42 тыс. детей из 71 субъекта Российской Федерации провели часть летних каникул в оздоровительных лагерях Крымского федерального округа.

Продолжается работа по совершенствованию механизмов, препятствующих закрытию и перепрофилированию стационарных оздоровительных лагерей.

Вместе с тем, анализируя итоги проведения оздоровительной кампании, необходимо ещё раз обратить внимание на действующую нормативно-правовую базу, которая определяет современные средства взаимодействия всех заинтересованных субъектов процесса, направленного на реализацию права детей на отдых и оздоровление.

Признавая детство как важный этап в жизни и развитии человека, государство исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребёнка.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребёнка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребёнка на принципах поддержки семьи в целях обеспечения обучения,

воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В соответствии федеральным законом № 323-ФЭ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлены приоритеты охраны здоровья для детей, как отдельной категорий граждан.

С этой целью органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

Важно отметить, что Федеральный закон разграничивает полномочия в части обеспечения защиты прав детей на отдых и оздоровление.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся: установление основ федеральной политики в интересах детей; выбор приоритетных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка, охраны его здоровья и нравственности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию организаций, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

Вместе с тем, органы государственной власти Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление. Так, дети из субъектов Российской Федерации направляются за счёт средств федерального бюджета во Всероссийские детские центры «Орлёнок», «Океан», Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена», международный детский центр «Артек», в отношении которых Минобрнауки России осуществляет полномочия учредителя.

В этом году основной задачей министерства и коллег из федеральных детских центров стала работа по актуализации богатейшего организационного и методического опыта «Артека» по работе с детьми, интеграция международного детского центра в российскую систему образования и реализация комплекса мер по приведению его условий к требованиям российского законодательства. Думаю, представители Центра познакомят нас со своими достижениями в этом направлении. Давайте поздравим коллег из легендарного Артека с успешно проведенной летней кампанией.

В настоящий момент совместно с педагогическим коллективом «Артека» разрабатывается Концепция развития «Артека», которая затем пройдёт через череду общественных слушаний. По нашей мысли «Артек» должен стать уникальной научно-методической базой по организации образовательно-оздоровительного процесса в нашей стране, центром международного сотрудничества и взаимодействия детей международного сообщества. Сегодня это актуальнейшая проблема, народная детская дипломатия имеет огромный созидающий потенциал. «Артек» всегда славился этим опытом. Дети, приезжая в «Артек», должны видеть образ мирного сосуществования людей разных наций, культур и вероисповеданий, получить возможность участия в многообразных общеразвивающих программах дополнительного образования. Ну, и конечно, отдохнуть и укрепить здоровье в уникальном климате Крыма.

Минобрнауки России считает необходимым развивать международное сотрудничество в сфере отдыха и оздоровления детей и поддерживает предложение общественных организаций о проведении в 2017 году на территории Российской Федерации XI Международного конгресса лагерей.

С этой целью считаем целесообразным рабочей группе по развитию сферы отдыха детей и их оздоровления, созданной при Межведомственном Совете по дополнительному образованию детей и включающей представителей общественных организаций и

специалистов сферы, реализовать все необходимые процедуры, связанные с решением данной задачи.

Важным условием является широкое участие в этой работе представителей всех субъектов Российской Федерации с учетом мнений и позиций как представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, так и непосредственных организаторов работы с детьми.

Необходимо сформировать и направить в октябре текущего года представительную делегацию Российской Федерации на X Международный конгресс лагерей в г. Анталья (Турция) для проведения презентации заявки от нашей страны.

В ближайшее время Минобрнауки России направит в адрес руководителей высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации соответствующее обращение.

В рамках реализации федеральной государственной политики в интересах детей и в целях осуществления поддержки субъектов Российской Федерации в части реализации прав детей на отдых и оздоровление, в Федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения Всероссийские детские центры «Орлёнок», «Океан» и «Смена» за счёт средств федерального бюджета направляются дети в качестве поощрения за успехи в общественной деятельности, учебе, за победу в соревнованиях, олимпиадах, фестивалях, смотрах, конкурсах и т.д. для участия в тематических сменах по программам дополнительного образования детей различной направленности (экология, бизнес-проектирование, гражданско-патриотическое, эстетическое, нравственное и художественное воспитание, спорт и др.).

Здесь проходят всероссийские фестивали, смотры, слеты поисковых отрядов и музейных объединений, художественного творчества, победителей олимпиад, реализуются специализированные программы для детей-сирот и детей-инвалидов.

Среди участников тематических и специализированных программ международного, федерального и регионального уровней – представители детских общественных объединений, одаренные дети в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности, юные инспекторы дорожного движения, спортсмены, шахматисты, кадеты, дети погибших военнослужащих и другие.

Сегодня Центры являются местом общения и взаимодействия детей и подростков российского и мирового сообщества, обеспечивая взаимопонимание и формирование толерантных отношений между детьми разных культур и конфессий.

Следует отдельно отметить, что ежегодно на базе всероссийских детских центров проходят подготовку несколько тысяч молодых педагогов, которые после получения практического опыта работы, возвращаются в регионы, где применяют свои знания и навыки в региональных организациях отдыха детей и их оздоровления.

Нововведением нынешней оздоровительной кампании в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации стало осуществление Минобрнауки России методического обеспечения и координации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки и реализации образовательных программ для организаций, осуществляющих отдых детей и их оздоровление, кадрового обеспечения указанных организаций.

В преддверии летней оздоровительной кампании 2014 года Минобрнауки России совместно с федеральных государственным автономным учреждением «Федеральный институт развития образования» провели для специалистов системы отдыха детей и оздоровления Всероссийский семинар «Организация отдыха и оздоровления детей и молодёжи в современных условиях».

В рамках Всероссийского семинара состоялось подведение итогов Первого всероссийского конкурса программ и методических материалов по организации отдыха детей и их оздоровления и подготовлены сборники лучших образовательных программ для детских оздоровительных лагерей.

Всего на конкурс поступили 151 программ и 79 методических материалов из 36 субъектов РФ.

С целью обеспечения детских оздоровительных лагерей квалифицированным персоналом осуществлялась подготовка педагогических кадров для системы отдыха и их оздоровления на базе государственных образовательных организаций высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, всероссийских детских центров, региональных институтов развития образования, региональных институтов повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования.

При подготовке кадров регионами Российской Федерации использовались следующие методические материалы, направленные Минобрнауки России в субъекты Российской Федерации:

- модульная программа подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих и педагогических работников по вопросам обеспечения эффективного отдыха и оздоровления детей, организации каникулярного отдыха и оздоровления детей;
- рекомендации по проблемным вопросам, касающимся организации отдыха
- детей и их оздоровления;
- рекомендации по примерному содержанию образовательных программ, реализуемых в детских оздоровительных лагерях.

Вместе с тем, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 26 мая 2014 г. № ДМ-П12-43пр Минобрнауки России в пределах установленной компетенции осуществляло мониторинг проведения летней детской оздоровительной кампании и о результатах ежемесячно докладывало в Минтруд России.

Результаты мониторинга, о которых сегодня будет идти речь в выступлениях коллег, обнажили ряд актуальных проблем и легли в основу формирования комплекса мер по дальнейшему развитию системы отдыха детей и их оздоровления.

Так, в целях оказания поддержки субъектам Российской Федерации в 2015 году за счёт средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы развития образования будет направлено более 40,0 млн. руб. на решение задач, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации специалистов сферы отдыха детей и их оздоровления. На территории всех федеральных округов будут проведены курсы повышения квалификации по результатам которых, в субъекты Российской Федерации будут направлены методические рекомендации по внедрению современных моделей успешной социализации детей.

Широкое общественное обсуждение проектов нормативно-правовых актов в сфере отдыха детей и их оздоровления, проведение регулярных встреч и консультаций по всему спектру актуальных вопросов с представителями профессионального сообщества и региональными уполномоченными органами субъектов Российской Федерации становится неотъемлемой частью работы Минобрнауки России по совершенствованию механизмов взаимодействия всех заинтересованных сторон, ответственных за реализацию государственной политики в сфере отдыха детей и их оздоровления.

Примером такого подхода служит и наше сегодняшнее совещание. Мы рассчитываем на эффективную совместную работу. Сегодня государство как никогда заинтересовано в создании и развитии взаимовыгодных отношений с общенациональным профессиональным сообществом специалистов детского отдыха, готовым взять на себя функции ответственного партнера, обеспечивающего реализацию права ребенка на полноценный развивающий отдых в соответствии с понятными, общепризнанными правилами, гарантирующими соблюдение основополагающих конституционных принципов.

В свою очередь, в целях реализации положений федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части реализации принципа общественно-государственного управления образованием, по заказу Минобрнауки России до конца

текущего года будет разработана и представлена на общественное обсуждение модель общественной аккредитации организаций отдыха детей и их оздоровления.

Рассчитываем, что в самое ближайшее время с учётом опыта использования лучших региональных моделей организации отдыха и оздоровления детей будут сформированы общие принципы, определяющие подходы и механизмы государственной поддержки оздоровительных лагерей вне зависимости от организационно-правовых форм и форм собственности, основанные на общепринятой системе общественно-профессиональной оценки каждой отдельно взятой организации отдыха детей и их оздоровления.

В завершении своего выступления хотел бы особо остановится на реализации основных положений федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и утвержденной Правительством страны Концепции развития дополнительного образования детей до 2025 года. Оба нормативных акта являются целеопределяющими для организации и отбора содержания в проведении летней оздоровительной кампании 2015 года. Организации отдыха и оздоровления детей должны быть вписаны в структуру системы непрерывного образования детей и молодежи, их воспитания, оздоровления и здоровьесбережения.

Готовя программы работы на следующий год, мы должны отдавать себе отчёт в том, что для будущего государственного и общественного развития только надзор, организация анимационного досуга, организация сбалансированного питания и хороший быт уже недостаточны для государственной поддержки. Требуется определение новых содержательных подходов, создающих для детей возможности освоения таких знаний, жизненного опыта, которых не могут дать другие социальные институты.

Мы надеемся на поддержку со стороны профессионального сообщества в определении уровня и качества деятельности организаций отдыха и оздоровления, искоренения формального подхода в оценке образовательных программ детских лагерей и здравниц.

Спасибо за внимание!